



Vordingborg Kommune  
Valdemarsgade 43, 4760 Vordingborg

Att: Beth Søeborg Lundholm, [kyst@vordingborg.dk](mailto:kyst@vordingborg.dk)

Kystdirektoratet  
J.nr. 2026 - 59809  
Ref. nanbo  
Den 4. juni 2026

**Kystdirektoratets udtalelse til kommunalt fællesprojekt –  
Kystbeskyttelse i form af hævning af diger, dige med  
skråningsbeskyttelse og forstærkning af høfder til beskyttelse  
mod oversvømmelse og erosion, Råbylille By, Elmelunde,  
beliggende i Vordingborg Kommune**

Anmodning om udtalelse modtaget: 7. maj 2026

Kystdirektoratets frist: 4. juni 2026

Vordingborg Kommune har anmodet Kystdirektoratet om en udtalelse efter kystbeskyttelseslovens § 2, stk. 1, i forbindelse med et kommunalt fællesprojekt om kystbeskyttelse i form af hævning af diger, dige med skråningsbeskyttelse og forstærkning af høfder i Råbylille Strand, beliggende 4780 Stege, Vordingborg Kommune.

Kystdirektoratet gør opmærksom på, at denne udtalelse er vejledende, og kan lægges til grund i den videre behandling af det kommunale fællesprojekt. Udtalelsen er udarbejdet på baggrund af det fremsendte projektmateriale.

Lovgrundlag

Når en kommunalbestyrelse, jf. kystbeskyttelseslovens § 2, stk. 1 (LBK nr. 245 af 28. februar 2025), anmoder Kystdirektoratet om en udtalelse i forbindelse med et kommunalt fællesprojekt, skal Kystdirektoratet afgive en udtalelse til projektet senest 4 uger efter modtagelse af anmodningen.

Grundlaget for udtalelsen

Projektet omhandler oversvømmelses- og erosionsbeskyttelse af Råbylille Strand. Projektet består af 8 erosions- og oversvømmelsesbeskyttelsesforanstaltninger (foranstaltning A til H), som skal beskytte svarende til en 100-årshændelse i 2050. Foranstaltningerne planlægges gennemført i en prioriteret rækkefølge med udgangspunkt i projektets strategiplan mhp. at der hurtigst muligt for de mindste omkostninger kan opnås en samlet kystbeskyttelse med størst mulige beskyttelse. Projektet inkluderer både beskyttelse mod oversvømmelse fra havet og fra skybrud. §2 udtalelsen er afgrænset til foranstaltningerne vedrørende havvand (foranstaltning A til G og H).

Oversvømmelsesbeskyttelsen består af en kombination af forstærkning af eksisterende diger (hvoraf flere blev beskadigede under stormfloden i oktober 2023) og nye diger. Erosionsbeskyttelsen består af en forstærkning af eksisterende høfder, som laves til T-høfder, samt renovation af eksisterende skråningssikring af både diger og skrænter.



Figur 1: Linjeføring og prioritering af rækkefølge for kystbeskyttelsen

Kystbeskyttelsesforanstaltning A (første prioritet) består af et jorddige i kote 3,7 m med en foranliggende skråningsbeskyttelse i kote 4,0 m. Anlægget berører arealet øst for Pumpestationen, hvor kystskrænten er lavtliggende (kote 2,75 m), og hvor der stort set ikke er kystbeskyttelse i dag. I rådgiverrapporten vurderes det, at stormfloden i 2023 næsten brød igennem kysten her, og at en stormflod svarende til en 100-årshændelse i 2050 inkl. bølgetillæg vil bryde igennem og oversvømme det bagvedliggende sommerhusområde.

Kystbeskyttelsesforanstaltning B (anden prioritet) vedrører det eksisterende Havdige, hvor strækningen fra p-pladsen til Kæden skal genopbygges og forhøjes efter stormfloden i 2023. Ved stormfloden var der omfattende bølgeoverskyl, hvilket medførte oversvømmelse af et sommerhus. Digets placering medfører stor risiko for omfattende bølgepåvirkning og bølgeoverskyl, hvorfor det vurderes at diget vil bryde ved en 100-årshændelse i 2050, hvilket vil betyde at op mod 50 sommerhuse oversvømmes. Der skal derfor dels ske en renovering af den eksisterende skråningsbeskyttelse og dels en forhøjelse af diget til kote 3,7, hvor der samtidig etableres ny skråningssikring til kote 4,0 m.

Kystbeskyttelsesforanstaltning C (tredje prioritet) berører den vestlige del af lagets område, hvor kysten er lavtliggende med risiko for at havet bryder igennem under en stormflod med oversvømmelse af sommerhusene til følge. Samtidig er området nord for også lavtliggende, hvorfor der er en risiko for at vandet kan strømme nord om og oversvømme sommerhusene. Der arbejdes med to alternative løsninger for denne strækning: En kystbeskyttelsesløsning svarende til A (jorddige), som vil være beliggende på et areal udenfor Digelagets vedtægter (C2 på kortet). Alternativt kan et eksisterende fløjdige forlænges med 500 meter, så der skabes en grænse for sommerhusområde i mindst kote 2,3 m (C1).

Kystbeskyttelsesforanstaltning D (tredje prioritet) vedrører det eksisterende Østdige, som skal forhøjes, da vandet ved en vandstand på over 2,2 meter over daglig vande ellers vil kunne oversvømme en meget stor del af lagets sommerhuse. Sandsynligheden for en hændelse af denne størrelse er begrænset, men omfanget af konsekvenserne, hvis det skulle ske, er meget store.

Kystbeskyttelsesforanstaltning E (4. prioritet) består af en opgradering af tre eksisterende høfder til T-høfder med bølgebrydere (høfde nr. 19, 20 og 21). Opgraderingen vil reducere bølgepåvirkningen af den bagvedliggende skrænt/skråningssikring og samtidig medføre en opbygning af stranden.

Kystbeskyttelsesforanstaltning G (4. prioritet) vedrører renovering af den eksisterende skråningssikring på en ca. 1,5 km lang kyststrækning fra Havdiget til Pumpestationen.

Kystbeskyttelsesforanstaltning H (5. prioritet) vedrører lagets resterende høfder, som også skal opgraderes til T-høfder, for at mindske bølgepåvirkningen på hele kyststrækningen. Denne kystbeskyttelsesforanstaltning anbefales først anlagt på meget langt sigt.

#### Eksisterende kystbeskyttelse

Projektstrækningen og de omkringliggende områder er i dag intensivt beskyttet med eksisterende kystbeskyttelses anlæg i form af 36 høfder og T-høfder, skråning- og skræntfodsbeskyttelse mod erosion samt diger mod oversvømmelse. Ifølge rådgiverrapporten er det ukendt hvornår skræntfodsbeskyttelsen blev anlagt, men billedmateriale viser at den over de sidste 20 år løbende er blevet udbygget. Den eksisterende kystbeskyttelse har medført en fastholdelse af kystlinjen de fleste steder, men også givet anledning til læside erosion nedstrøms høfder.

Kystdirektoratet har i denne udtalelse ikke forholdt sig til, hvorvidt der foreligger tilladelser til de eksisterende kystbeskyttelses anlæg.

#### Vurdering af risiko ved erosion og/eller oversvømmelse

Kyststrækningen ved Råbylille Strand er kendetegnet af skrænter i kote 2,75 til 5,0 m i en forholdsvis smal landstrimmel, hvorefter det bagvedliggende terræn skråner nedad til Råby Sø og – Mose, hvor store dele af terrænet ligger under havets overflade (de lavest beliggende sommerhuse ligger i kote -1,25 m). Derfor vil en stor andel af de bagvedliggende sommerhuse kunne blive oversvømmet

enten bagom, eller ved at det eksisterende dige bryder som følge af bølgeoverskyl og der skabes et erosionsskår. Projektforslaget anslår at op mod 150 af sommerhusene kan blive oversvømmet via et erosionsskår.

Kysten i projektområdet har en sydlig kystorientering, som særlig er udsat for oversvømmelser hvor kraftig vind fra nordlig og/eller vestlig retning presser vandet gennem bælteerne, så store vandmængder ophobes i Østersøen. Når vinden lægger sig eller skifter retning fra nordvest til nordøst frigives vandet og der sker et tilbageskvalp, hvor vandet bl.a. skyller tilbage og rammer Møn inkl. Råbylille Strand. Det oplyses i rådgiverrapporten at et sommerhus under stormfloden i oktober 2023 blev oversvømmet og der skete store skader på havdiget og skråningsbeskyttelsen. Særlig ved storme fra østlig eller nordøstlig retning er der risiko for akut erosion.

Det fremsendte kystbeskyttelsesprojekt har derfor til formål at beskytte værdier i form af sommerhuse beliggende i Råbylille Strand mod både oversvømmelse og erosion. Det fremgår fra det medsendte materiale at alle 516 sommerhusmatrikler i digelaget vil kunne blive ramt af oversvømmelser fra enten hav- eller regnvand.

Projektområdet er beliggende mellem kote 5,0 m DVR90 og kote -1,25 m DVR90.

I Kystdirektoratets Højvandsstatistik fra 2024 er en 50- og 100-års hændelse hhv. 188 cm og 197 cm for vandstandsmåleren ved Hesnæs Havn.

Der er på projektstrækningen oplevet erosionsrater mellem 0 meter/år og 0,25 meter/år beregnet for en periode fra 1954 til 2020. Den kroniske erosion er identificeret på læsiden af en høfderække. I erosionsatlasset er den akutte og kroniske erosion registreret henholdsvis som stor og lille.

Der er i oktober 2023 oplevet oversvømmelse og akut erosion på projektstrækningen i forbindelse med stormfloden Babet. Der blev ifølge den vedlagte rådgiverrapport observeret en vandstand på 1,9 meter og observeret erosionsskader på kystbeskyttelsen.

Kystdirektoratet finder ud fra højvandsstatikken og de oplevede hændelser, at der er behov for at beskytte det lavtliggende sommerhusområde mod oversvømmelse. Kystdirektoratet finder ud fra de oplevede hændelser, at der er behov for at beskytte kysten mod akut erosion.

### Linjeføring

Kystdirektoratet vurderer, at den foreslåede linjeføring overordnet er hensigtsmæssig i forhold til behovet for kystbeskyttelse i området. Projektet tager udgangspunkt i eksisterende kystbeskyttelses anlæg og identificerede svage punkter i den nuværende beskyttelse, herunder området øst for pumpestationen, Havdiget og Østdigerne ved Kobbegårdsvej.

Kystdirektoratet vurderer at den foreslåede linjeføring understøtter målsætningen om at reducere risikoen for oversvømmelse af de bagvedliggende sommerhusområder. Der vurderes ikke umiddelbart at være grundlag for at flytte

de foreslåede digelinjer væsentligt længere tilbage i terrænet, da dette ikke vurderes at medføre en væsentlig forbedring af beskyttelsesniveauet og samtidig indebærer inddragelse af yderligere arealer hvor sårbarheder allerede er placeret. Kystdirektoratet vurderer, at projektet i rimeligt omfang forholder sig til det samlede beskyttelsesbehov i området ved at omfatte både de eksisterende beskyttelsesanlæg og de lavtliggende strækninger, hvor der i dag mangler tilstrækkelig beskyttelse.

#### Metode og dimensioner

Kystdirektoratet vurderer, at projektets målsætning om at reducere risikoen for oversvømmelse og erosion i området i vid udstrækning vil kunne opnås med de foreslåede foranstaltninger. Projektet tager udgangspunkt i en samlet strategiplan, hvor de væsentligste svage punkter i den eksisterende beskyttelse identificeres og forstærkes gennem etablering af nye diger, forhøjelse af eksisterende diger, skråningsbeskyttelse samt forstærkning af høfdesystemet. De foreslåede tiltag vurderes samlet set at reducere risikoen for gennembrud og oversvømmelse af de bagvedliggende sommerhusområder.

Kystdirektoratet vurderer, at projektet overordnet vil yde en sammenhængende beskyttelse af de områder, som i rådgiverrapporten er identificeret som særligt udsatte for gennembrud og oversvømmelse ved stormflod. De foreslåede tiltag vurderes at bidrage væsentligt til opnåelsen af det ønskede sikkerhedsniveau svarende til en 100-årshændelse i 2050.

Kystdirektoratet bemærker, at udbygning af eksisterende høfder til T-høfder vil påvirke sedimenttransporten på strækningen. Rådgiverrapporten beskriver, at de eksisterende T-høfder har medført øget sedimentation og dannelse af tombolo formationer, og at yderligere sedimenttilbageholdelse kan medføre øget erosion på kyststrækninger vest for projektområdet (læsiden). Kystdirektoratet vurderer, at kystbeskyttelsen muligvis kan optimeres ved anvendelse af fritliggende bølgebrydere frem for T-høfder, idet den kroniske erosion på strækningen er relativt begrænset. En sådan løsning kan potentielt opnå en næsten tilsvarende reduktion af bølgepåvirkningen, samtidig med at mere sediment kan passere anlæggene, hvorved risikoen for læsideerosion reduceres. Endvidere vil en sådan løsning kunne medføre mindre og mere enkle anlæg og dermed i højere grad tilgodese hensynene til kystbeskyttelsens tekniske og miljømæssige kvalitet. Det bemærkes, at der i rådgiverrapporten dimensioneres med en højere kote for skråningsbeskyttelse (4,0 m) end jorddigerne (3,7 m), hvilket bør redegøres nærmere. I forbindelse med den videre projektudvikling bør der også redegøres nærmere for de forventede påvirkninger af sedimenttransporten på de tilstødende kyststrækninger.

Kystdirektoratet vurderer samlet, at projektet vil reducere risikoen for oversvømmelse og erosion i området. Rådgiverrapporten redegør for de overordnede dimensioneringsforudsætninger, klimaforandringer og de forventede effekter af de foreslåede foranstaltninger. I forbindelse med den videre projektudvikling bør der redegøres nærmere for de enkelte anlægs endelige dimensionering og deres påvirkning af sedimenttransporten på de tilstødende kyststrækninger.

### Vejledning om vedligeholdelse

Ved en eventuel tilladelse anbefaler Kystdirektoratet, at der stilles vilkår om løbende vedligeholdelse af diger, stenkastninger, høfder og eventuelle bølgebrydere, således at anlæggene opretholder deres tilsigtede beskyttelsesniveau gennem hele deres levetid. En del af dette vedligehold bør bestå af sandfodringer hvilket anses som en foranstaltning der modarbejder profilforstejling og læsideerosion fra hhv. skråningsbeskyttelse og høfder samt sikrer adgangen langs stranden.

### Natura 2000 og VVM

I forbindelse med en afgørelse efter kystbeskyttelsesloven, skal der efter miljøvurderingsloven (LBK. nr. 4 af 3. januar 2023) træffes afgørelse om, hvorvidt projektet medfører, at der skal udarbejdes en miljøvurdering (VVM). Der skal ligeledes træffes afgørelse efter kysthabitatbekendtgørelsen (BEK nr. 654 af 19/05/2020) om, hvorvidt projektet medfører, at der skal udarbejdes en konsekvensvurdering.

Projektet vil for kystbeskyttelses anlæg D finde sted i Natura 2000-område 183, Busemark Mose og Råby Sø. Mens Kystbeskyttelses anlæg A og G er beliggende ca. 150 meter syd for området.

Endvidere er bilag IV-arten markfirben registeret ca. 100 meter fra projektområdet. Kystdirektoratet kan ikke oplyse, om der er andre bilag IV-arter i projektområdet.

### Anden lovgivning

Tilladelse efter kystbeskyttelseslovens § 3 erstatter en række dispensationer og tilladelser efter anden lovgivning, jf. kystbeskyttelseslovens § 3 a.

Kystdirektoratet gør opmærksom på, at en tilladelse efter kystbeskyttelsesloven til det konkrete projekt vurderes at erstatte følgende lovgivninger:

#### Naturbeskyttelsesloven

- bygge- og beskyttelseslinjer, herunder sø- og å-beskyttelseslinje (§ 16),
- strandbeskyttelseslinjen (§ 15)
- beskyttede naturtyper (§ 3)
- fredninger (§ 50)

Inklusion af afgørelser efter vandløbsloven er valgfri.

Kystdirektoratets vurdering i forhold til inklusion af anden lovgivning er vejledende.

### *Lov om vandplanlægning*

Projektet skal være i overensstemmelse med § 8 i bekendtgørelse nr. 797 af 13. juni 2023 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter, herunder om en evt. tilladelse til projektet kan indebære risiko for tilstandsforringelse og ikke målopfyldelse af berørte vandforekomster.

### *Havplan*

Statslige og kommunale myndigheder er forpligtede til at sikre, at tilladelser mv. til arealanvendelser på havet og vedtagne planer ikke strider imod havplanen, jf. havplanlovens § 14.

Havplanen kan tilgås her: <https://havplan.dk/da/page/info>

### *Havstrategi*

Statslige, regionale og kommunale myndigheder er ved udøvelse af beføjelser i medfør af lovgivningen bundet af de miljømål og indsatsprogrammer, der fastsættes efter §§ 12 og 13 i lov om havstrategi.

Havstrategirammedirektivet, som er implementeret i Danmarks Havstrategi, beskriver 11 deskriptorer, der bruges til at vurdere miljøtilstanden af et område. Deskriptorerne omfatter både receptorer og påvirkningskilder, der bruges til at klarlægge den menneskelige påvirkning af marine økosystemer.

Miljøtilstanden for deskriptorerne beskrives på baggrund af Basisanalysen for Danmarks Havstrategi II. Kystbeskyttelsens påvirkning af de enkelte deskriptorer vurderes, og det vurderes samlet, hvordan projektet vil påvirke miljø-tilstanden og muligheden for at opnå målsætningen for det berørte havområde.

### *Museumsloven*

Det fremgår af museumslovens § 29 h, at såfremt der under anlægsarbejdet eller aktivitet på havbunden findes spor af fortidsminder eller vrage, så skal dette anmeldes til Slots- og Kulturstyrelsen og arbejdet standes.

### Alternative løsningsforslag

Kystdirektoratet vurderer, at der med fordel kan foretages nogle ændringer af det fremsendte projekt for at opnå en mere hensigtsmæssig løsning, som varetager flere hensyn i kystbeskyttelsesloven og reducerer negative effekter ved projektet i form af høfder og skråningsanlæg. Kystdirektoratet anbefaler derfor, at der ses ind i mulighederne for at etablere et kystforland som alternativ til skråningsbeskyttelse og høfder. Et kystforland vil også mindske bølgepåvirkningen på bagvedliggende diger og dermed mindske kronehøjden. Området er ikke præget af moderat eller stor kronisk erosion, hvilket gør området gunstigt for etablering af et kystforland. Ved Solrød Strand i Køge Bugt er man lykkedes med at kystbeskytte sig med et kystforland. Kystforlandet i Solrød bestod sin prøve under Babet stormen i 2023 – her kan evt. hentes inspiration.

### Den videre proces

Næste skridt i processen er, at kommunalbestyrelsen beslutter, om sagen fremmes. Beslutningen træffes på baggrund af denne udtalelse fra Kystdirektoratet samt en eventuel udtalelse fra de ejere af fast ejendom, der kan opnå beskyttelse eller anden fordel ved projektet.

Hvis kommunalbestyrelsen beslutter ikke at fremme projektet, underrettes de borgere, som har anmodet om igangsættelsen af projektet. Hvis projektet fremmes, underrettes de ejere af fast ejendom, som vil opnå beskyttelse eller anden fordel ved projektet. Kommunalbestyrelsen offentliggør herefter på kommunens hjemmeside oplysninger om, hvornår de enkelte processkridt forventes afsluttet, herunder om eventuelle forsinkelser. Derefter udarbejder kommunalbestyrelsen et konkret projekt og indsender en ansøgning til kommunen. Kommunalbestyrelsen kan vælge at afholde et eller flere møder med de berørte grundejere i løbet af projektet.

Kommunalbestyrelsen sender projektet i høring hos alle, som kan blive pålagt bidragspligt. Høringsfristen er mindst 4 uger. Høringsmaterialet skal som minimum indeholde en redegørelse for, hvilke foranstaltninger, der skal gennemføres, og hvorledes samtlige udgifter skal afholdes (bidragsfordeling). Efter høringen er afsluttet, træffer kommunalbestyrelsen afgørelse om det konkrete projekt. Afgørelsen indeholder en tilladelse til kystbeskyttelsesprojektet efter § 3 med evt. inklusion af anden lovligning samt bidragsfordeling med redegørelse for den. Endvidere kan afgørelse ift. VVM-pligt samt afgørelse om, hvorvidt der skal foretages en konsekvensvurdering inddrages. Det forudsætter dog, at sagsbehandlingsprocessen vedr. disse regler er blevet fulgt. Afgørelsen skal skriftligt meddeles ejere af naboejendomme og klageberettigede personer, organisationer og foreninger samt berørte offentlige myndigheder. Afgørelsen offentliggøres desuden på kommunens hjemmeside.

Kommunen skal i løbet af processen beslutte, om der skal oprettes et kystbeskyttelseslag og udarbejdes vedtægter for laget.

Yderligere information om procesforløbet i forbindelse med et kommunalt fællesprojekt kan findes på Kystdirektoratets hjemmeside:

<https://kyst.dk/klimatilpasning/kystbeskyttelse/sagsbehandling/sagsgangen-i-kommunale-faellesprojekter>

### Opsummering

Det vurderes, at der på projektstrækningen er behov for kystbeskyttelse, samt at projektet vil reducere en risiko ved erosion og oversvømmelse.

I forhold til kystbeskyttelsens opbygning/metode skal Kystdirektoratet særligt gøre opmærksom på at udbygning af eksisterende høfder til T-høfder vil påvirke sedimenttransporten på strækningen, og at yderligere sedimenttilbageholdelse kan medføre øget erosion på kyststrækninger vest for projektområdet (læsiden). Kystdirektoratet vurderer derfor, at kystbeskyttelsen muligvis kan optimeres ved anvendelse af fritliggende bølgebrydere frem for T-høfder, samt at der uanset høfdetypen som en del af kystbeskyttelsens vedligeholdelse bør stilles vilkår om sandfodring. Kystdirektoratet bemærker desuden at det kan overvejes at



undersøge om der skal anlægges et kystforland som alternativ til skråningsbeskyttelse og høfder.

Det vurderes, at der i det i forbindelse med udarbejdelse af et konkret projekt bør redegøres for hvorfor skråningsbeskyttelsen dimensioneres i en højere kote (4,0 m) end jorddigerne (3,7 m). Samt der bør redegøres nærmere for de forventede påvirkninger af sedimenttransporten på de tilstødende kyststrækninger.

Kystdirektoratet vurderer samlet, at løsningen vil reducere oversvømmelses- og erosionsrisikoen, men at der mhp. erosionsbeskyttelsen er mulighed for en optimering til en løsning, der vil påvirke nabostrækninger mindre, som i højere grad vil tilgodese hensynene til kystbeskyttelsens tekniske og miljømæssige kvalitet og som samtidig giver en tilsvarende beskyttelse.

Med venlig hilsen

Nanna Borregaard  
Kystdirektoratet  
+45 29 13 14 50  
nanbo@kyst.dk